



3/2/2024

新時代新工運
撐勞工 為基層 爭公義

激活經濟循環 力保民生就業

工聯會
《2025-26年度財政預算案建議書》

建議書

3/2/2025

(空白頁)



2025 - 26 年度財政預算案建議書

激活經濟循環 力保民生就業

香港工會聯合會

2025 年 2 月

(空白頁)

目 錄

目 錄.....	3
工聯會 2025-26 年度財政預算案主要建議.....	5
引 言.....	7
一、完善本地就業環境，促進高質量就業.....	9
完善退休保障，優化強積金制度.....	9
釋放及發掘潛在勞動力，鼓勵婦女、青年就業.....	10
改善就業質素，完善勞工保障制度.....	11
優先保障本地勞工就業機會.....	13
二、為經濟增添動力，助行業創新發展.....	14
發掘本地旅遊潛力，政策推動升級發展.....	14
發展新質生產力，促進本地勞工參與及轉型.....	16
促進交通、運輸、物流業發展.....	17
三、關愛社群，保障民生，共建和諧社會.....	18
推動本地醫藥改革，善用兩地優勢，促進醫療互通.....	18
激發銀髮經濟活力，完善灣區安老政策.....	18
關注婦女健康，促進健康生育文化.....	19
支持青年發展，共建關愛社區.....	20
四、以提升效益和創新思維應對公共財政挑戰.....	22
研究整合及調撥資源，提升政府資源使用效益.....	22
合理管控工務工程效益與成本.....	22
「能者多付」提高高利潤企業及高收入人士稅率.....	24

(空白頁)

工聯會 2025-26 年度財政預算案主要建議

促進高質量就業

- 一、 完善退休保障，優化強積金制度：增設保證回報的強積金產品；落實強積金「全自由行」；落實為低收入的僱員及自僱人士代供強積金。此外，應按機制調整強積金供款入息上下限，有消息指積金局建議下限增至 10,100 元，對此我們表示歡迎；惟建議上限只調升至 33,000 元，遠遠落後於《強積金條例》列明必須考慮的每月就業收入分佈中第九十個百分值的水平（59,000 元），我們促請政府進一步調高供款上限追回落後，並可以分階段逐步調升，為各方提供緩衝空間。
- 二、 支持婦女發展：擴大「在校課後托管服務試行計劃」，增設「雙職媽媽免稅額」。
- 三、 提升就業質量：訂立平台外送員標準合約，規定平台公司提供不少於《僱員補償條例》補償額度的工傷保障；政府帶頭取消外判，成立非盈利公營市政服務機構。
- 四、 加強培訓本地人才：持續進修基金涵蓋考試費用，擴闊適用課程範圍；調撥資源推動職專教育。
- 五、 重點加強職安健保障：全面推行應用「安全智慧工地」系統；恆常化「工傷僱員復康先導計劃」並涵蓋至所有行業；研究設立「中央職業保險補償基金」。
- 六、 優先保障本地勞工就業機會：經濟復蘇較慢，市場職位空缺減少，就業質量有下降趨勢，應當檢討輸入外勞政策。

為經濟增添動力

- 七、 特區政府積極向中央政府爭取擴大「一簽多行」：優先擴大至廣州、佛山、珠海等城市，並有序擴大至所有大灣區內地城市；同時爭取逐步加入上海、北京等一線城市，及成都、杭州、重慶等新一線城市。
- 八、 發展新質生產力，促進本地勞工參與及轉型：因地制宜，加快發展適合大灣區情況、可善用香港優勢的新質生產力；加強培訓本地人才參與新

質生產力發展。

共建和諧社會

- 九、 維持長者乘車優惠適用對象範圍，要求巴士公司引入落車拍卡解決長車短搭問題；同時，建議公共交通營辦商履行社會責任，把長者票價優惠適用年齡下降至 60 歲，與政府一同打造關愛和諧的社會。
- 十、 提高本地藥價透明度和研究集體採購藥物制度，以降低本地公私營醫療系統藥物成本，並設立機制確保病人獲得折扣後的實惠。
- 十一、 優化「長者醫療券大灣區試點計劃」：覆蓋大灣區內地九市，同時向「一市多點」發展，增加內地適用醫院範圍和數量；擴大適用項目，容許繳付身體檢查、醫學化驗和手術費用，並加緊推進以醫療券或其他資助形式支持港人長者購買內地醫保。
- 十二、 推出「青年未來置業儲蓄計劃」：計劃與政府債券或基金掛鉤，參加計劃的 18 至 40 歲青年每月供款購買政府債券，到期時提取本金和利息轉為「首期」，並獲得選樓權；建議該計劃以專項專供保證房屋供應，並有明確清晰的儲蓄計劃及可以預見的上樓時間，有助鼓勵青年上進，主動儲蓄，組織家庭。

應對公共財政挑戰

- 十三、 委聘合資格的勞工組織提供勞工服務，釋放政府資源用於防止工業意外等迫切事項：近年嚴重及致命工業意外多發，社會普遍認同政府加強監管和巡查可有助降低意外發生率。建議政府開闊思維，優化勞工服務提供方式，委聘勞工組織協助提供勞工服務，調撥政府資源集中防止工業意外及改善職安健；長遠減省政府開支，提升香港整體勞工服務效益。
- 十四、 合理管控工務工程效益與成本：工聯會在立法會建議成立的「工務工程效益成本管理研究小組」仍在工作中，政府應積極跟進小組提出的意見。我們建議：加強監察工務工程撥款，超三千萬須交立法會財委會獨立審議；研究採用合適國家標準；中央或直接採購模式；政府直接支付工人工資；採用高新工程科技等，多項措施提升政府工程效率、降低成本。

引言

經濟復蘇期延長，必須激活經濟循環，為發展增添動能。後疫情時代全球經濟不穩定因素頻現，本地市民北上消費成風，旅客轉向深度遊新模式等多種因素影響下，為加快本地經濟復蘇帶來挑戰。中國共產黨第二十次全國代表大會報告指出，要發揮香港優勢和特點，鞏固提升香港在國際金融、貿易、航運航空、創新科技、文化旅遊等領域的地位。二十屆三中全會對進一步全面深化改革、推進中國式現代化作出系統部署，強調要發揮「一國兩制」制度優勢；特區政府要團結帶領社會各界，銳意改革、奮發有為，積極對接國家戰略，塑造經濟發展新動能新優勢，在創新創造中推動香港由治及興。為此，我們需要創新思維，發揮好香港固有內涵、特色和優勢，更要用好中央政府惠港政策，社會各界應積極行動，在思想上共鳴、政策上響應、業務上對接，儘快促成新經濟增長點，激活經濟循環，加快復蘇步伐，鞏固提升「八大中心」地位，對接好國家發展戰略，發揮好「內聯外通」核心優勢；同時，確保發展成果可以更多更公平惠及全體市民。

地緣政治風險增加，必須力保民生就業，為發展保駕護航。世界進入新的動盪變革期，外部環境變化帶來的不利影響加深。香港作為橋樑角色，必定會頻繁地受到不同程度的圍堵、沖擊和挑戰。特區政府正全力拼經濟、謀發展，此時此刻，更需要穩定和諧的社會為發展提供基礎。

特區政府財政連續三年錄得赤字，提出以節流為主的「減赤」策略。工聯會理解政府面臨的財赤壓力；然而，在具體削減開支項目上，我們期望特區政府審慎行事，仔細評估對市民，特別是對基層的影響。在「節流」工作上應遵循與「開源」策略相同的「能者多付」原則，避免削減對基層及弱勢群體的支援；而更應以提升效益、創新思維的方式，收窄開支與收入的差距。

國家主席習近平指出，「就業是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社會穩定的重要保障，必須抓緊抓實抓好」。近期，本地勞動市場職位空缺減少，致命工業事故多發，失業率從低位回升，整體勞動人口參與率呈下降趨勢，種種跡象都表明本地就業質量有惡化趨勢。

工聯會促請特區政府在推動經濟高質量發展、節流「減赤」的同時，亦必須重視本地就業質量惡化問題，積極作為、謹慎處理，以行動穩民生根基；著力促進高質量充分就業，不斷增強廣大勞動者的獲得感、幸福感、安全感。

在新的一年，工聯會將繼續踐行「共建共榮 共享共贏」新工運理念，全力支持特區政府拼經濟、謀發展、惠民生。我們將積極建言獻策，持續反映市民意見，為實現香港由治及興作出貢獻。工聯會透過工會、地區和福利服務機構等多個渠道收集意見，經整理後形成對財政預算案，以至香港整體經濟發展的多項建議及意見，具體如下。

一、完善本地就業環境，促進高質量就業

「發展經濟、改善民生」是現屆特區政府的施政目標，亦是全社會的共識。中國共產黨二十屆三中全會通過《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》強調，「堅持以人民為中心」作為進一步全面深化改革的重大原則之一。現時香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，特區政府作為治理香港的「當家人」、「第一責任人」，在勞工政策上需要更加主動作為，突出就業優先為導向，促進高質量充分就業，提升勞工僱員的幸福感、獲得感及安全感。

「就業是民生之本，社會穩定的基礎」。現時整體經濟預期放緩，特區政府面對巨額赤字，更需仔細思考將僅有資源集中於保障本地就業環境，加強本地市場就業信心，核心考量為完善勞工保障，包括退休保障、職安保障等；制定人力資源規劃，釋放勞動力，擴闊本地勞工發展空間；改善就業質素，確保勞有所得。

完善退休保障，優化強積金制度

強積金計劃至今已超過二十年，需不斷完善優化，才能成為本港有力的退休保障支柱。作為「強制性儲蓄計劃」，政府有責任確保僱員的供款不會「蝕本」或被通脹蠶食，增設保證回報的強積金計劃，能夠為追求穩定回報的僱員提供多一個選擇。但施政報告只提及落實「強積金全自由行」，但為低收入的僱員及自僱人士代供強積金、調整供款入息上下限及增設「保證回報高於通脹」產品等都未有著墨，期望特區政府在新一份財政預算案能兌現承諾，適時公布相關具體細節，展示特區政府擔當有為，關顧基層的作風。對此，工聯會有以下建議：

1. 落實為低收入的僱員及自僱人士代供強積金

特區政府早於 2020 年已承諾在「積金易」平台運行後，為收入低於供款入息下限的僱員及自僱人士代供 5% 的強積金，平台現已投入運作，惟至今仍未有相關動靜。積金易平台預計所有受託人今年內將全面上線，新一份財政預算案是一個好時機公布相關細節。

2. 增設保證回報的強積金產品

據 2024 年 9 月季度報告，強積金成分基金下的保守型基金包括債券、保證及貨幣市場基金在過去十年的年率化平均淨回報最高僅為 0.9%，而通脹率平均則為 2%，回報明顯低於通脹水準。強積金未能做到保本增值，削弱應有的退休保障力度。特區政府在 2023 年《財政預算案》曾承諾研究推出「有穩建回報且手續費低」的強積金產品，惟至今仍未見蹤影，期望特區政府儘

快公布相關研究進度，推動保證回報達「通脹+1%」的強積金產品落地。

3. 調整強積金供款入息上下限

根據《強積金計劃條例》，積金局必須每四年對強制性供款的上下限進行不少於一次檢討，惟上次調整已是 2013 年，換言之已有 12 年未調整，維持在 30,000 元及 7,100 元水平，嚴重滯後。若按機制調整，現時上下限應為超過 51,000 元及 10,000 元。

4. 落實強積金「全自由行」

因積金易平台已陸續上馬，只要完善系統的技術問題，全自由行可立即落實；屆時管理強積金可變得彈性，行政費也將減少。

釋放及發掘潛在勞動力，鼓勵婦女、青年就業

勞工及福利局去年公布《2023 年人力推算報告》，聚焦各產業人才及技術人員的短缺情況，人才是香港是重要的資源，也是未來新產業及新經濟發展的關鍵，雖然三中全會《決定》文件指出香港將打造成國際高端人才集聚高地，施政報告亦響應《決定》文件，提出多項搶人才、便利專才來港措施。不過，特區政府除了「外求」人才外，也要著力本地專才培育，提振本地勞動參與率，優先釋放及發掘本地潛在勞動力，為不同產業提供可持續發展的勞動力，保障本地工人的就業機會，尤其需為香港青年增加向上流動及培訓的機會。對此，工聯會有以下建議：

5. 持續進修基金涵蓋考試費用，擴闊適用課程範圍，並增至 4 萬

增加資助額及涵蓋考試費用鼓勵市民在修讀初階課程後，報讀中階及高階課程，達至鼓勵市民終身學習的目標。針對使用率不足的問題，建議將基金適用課程範圍進一步擴闊至大專院校，以鼓勵不同教育水平的人士可持續進修。同時，可考慮把基金資助課程範圍擴展至內地辦學團體開辦的課程。

6. 調撥資源推動職專教育

在配合本港「八大中心」發展，以及面對各行各業人才短缺問題，特區政府宜加大力度推動職業專才教育，建議特區政府調撥資源予本港各中學，讓校方能對適合及有意在高中轉至職專教育路徑發展的學生，提供適當支援，以推動職學雙軌教育制度，讓青年能早接觸職專教育，考慮職業發展時有更多選擇，提供更多不同類型的事業出路。

7. 定期檢視 VTC 職學計劃資助金額

建議政府應檢視「VTC 職學計劃」，並加大對學徒訓練計劃的宣傳，扭轉偏重學術能力培訓的教育政策，因材施教，讓擁有不同潛能的青年人都可以為社會發展作出貢獻。同時，建議政府定期檢視學徒訓練計劃的資助金額、監督學徒工資，金額需因應市場需求作調整避免與市場脫軌，完善學徒訓練計劃的職業晉升階梯，讓年青人可學以致用，留在行業發展。與此同時，特區政府宜預留款項及資源予職訓局，以加強宣傳推廣學徒訓練計劃的工作。

8. 擴大「在校課後托管服務試行計劃」

香港出生率及婦女勞動參與率較鄰近地區為低，早前工聯會婦女事務委員會的調查顯示，婦女難以兼顧工作與家庭，如何照顧子女是重投職場的最大考量。故此，建議政府擴大「在校課後托管服務試行計劃」範圍至全港，並擴至中三、單親家庭或/及雙職家庭均優先，以鼓勵更多婦女重投社會工作。

9. 增設「雙職媽媽免稅額」

建議政府為有需要而未能輪候資助託兒服務的在職父母提供支援，舒緩雙職家庭的育兒壓力，並增設「雙職媽媽免稅額」，刺激已育婦女重新投入勞動市場。

改善就業質素，完善勞工保障制度

社會上有一群缺乏議價能力、弱勢的勞工群體，政府有責任透過政策介入為他們兜底，確保勞有所得，捍衛勞動尊嚴。現時最為人詬病的外判制度，不僅效益低，市民投訴多，工友的權益也易容易受損，建議全面改革外判制度。同時，即使職安罰則提升後，香港的致命工業意外仍有增無減，據工聯會職安健協會統計，2024 年至少發生 30 宗致命工業事故，意外更集中於建造業，足以顯示本港職安情況未有改善，政府必須正視並持續設法解決問題。對此，工聯會有以下建議：

10. 政府帶頭取消外判 成立非盈利公營市政服務機構

政府外判制度多年來不只將服務外判，同時造成市場、中介公司對前線僱員的剝削，目前約有 4 萬名外判工及約 2 萬名非合約公務員合約僱員，同工不同酬問題嚴重。

外判合約經過多次優化過後，外判工時薪中位數已增至 55 元的合理水平，合約總價上升，意味着透過服務外判節省公帑已經不合時宜。故此，我們建

議改革外判制度，成立非盈利公營市政服務機構，將實際有需要崗位改為長期聘用，工友年資可延續，大大提升就業安全感，並改善就業質素，而且也可以節省公務開支。

11. 調撥資源研究訂立平台外送員標準合約 規定平台公司提供不少於《僱員補償條例》補償額度的工傷保障

平台外送員缺乏勞工權益保障，工傷欠保障尤其明顯。政府已成立「數碼平台員工事宜聯絡小組」，正就保障平台工作者進行研究，建議持續調撥資源研究為平台外送員訂立標準合約，規定平台公司提供不少於《僱員補償條例》補償額度的工傷保障。

12. 研究設立「中央職業保險補償基金」

勞工保險以及僱員的工傷補償，一向是僱員權益的重要一環，建議特區政府建立完善的職業安全健康保障制度，設立「職業安全健康保障局」，成立「中央職業保險補償基金」，令無論受僱、自僱、兼職以至非正規就業的僱員，均可獲全面的僱員補償保險保障，同時解決了高風險工種難買勞工保險，或保費過高的問題。

13. 正式推行「工傷僱員復康先導計劃」並涵蓋至所有行業

工傷僱員復康先導計劃即將完結，建議透過多方持份者，包括勞資官、保險業界，籌集資源，正式推行「工傷僱員復康先導計劃」。同時，共同研究及討論將計劃涵蓋至所有行業，為更多工傷僱員提供復康服務，協助他們儘快重返職場。

14. 加強職安健執法、宣傳與資助

加大對職業安全健康的執法力度，增加巡查人手，加強對企業的安全監管，確保各項安全措施得到切實執行；提高巡查建築工地的密度，特別是要加強突擊巡查的次數。加強宣傳力度，提高公眾對職業安全健康的認識和重視程度。通過舉辦講座、展覽等活動，向公眾普及職業安全健康知識，增強公眾的自我保護意識。同時，特區政府也應提高對工人的職業安全資助，確保工人能夠獲得必要的防護用品及設備。

15. 全面推行應用「安全智慧工地」系統

智慧工地的應用能夠提升工地的安全性，通過科技手段減少工傷事故的發生。不過，現時「安全智慧工地」系統只集中於部分工務及私人建築工程，未來

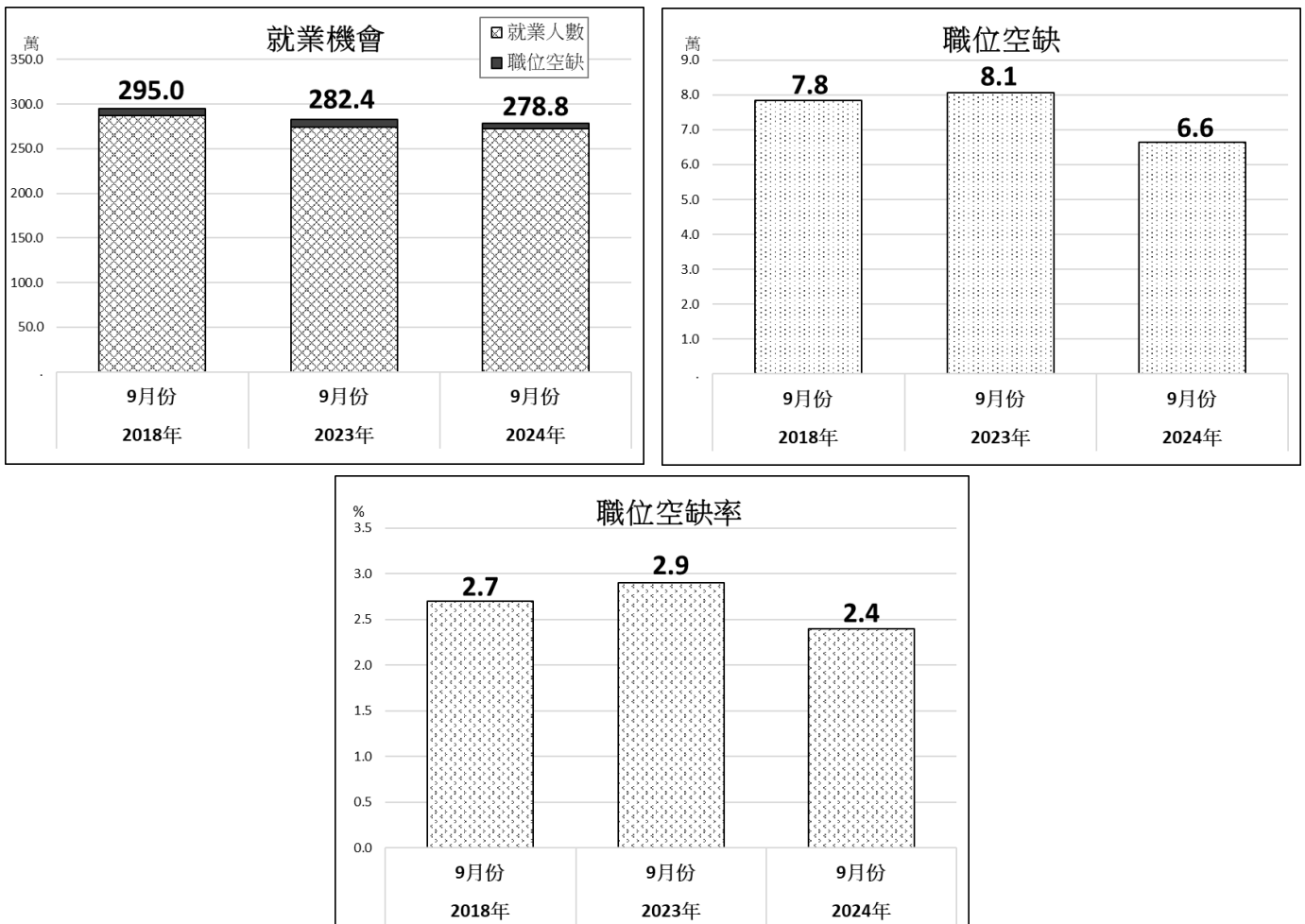
政府應全面推行智慧工地至所有工地應用，並支援中小企使用系統。

優先保障本地勞工就業機會

自疫情發生後，政府陸續擴大輸入外勞政策，新增了數個行業特別計劃；至 2023 年，又推出了「補充勞工優化計劃」，允許之前不可輸入的 26 個工種輸入外地勞工，全面擴大了可以輸入外勞的種類及數量。然而，整體就業機會、職位空缺均有所減少，本地失業率微升。

16. 政府應當檢討全面輸入外勞政策

2024 年 9 月，就業機會約為 278.8 萬個，水平回復至 2018 年 9 月約 295 萬個就業機會的 94.5%。2024 年 9 月職位空缺為 66,457 個，按年減少近兩成。職位空缺率下降至 2024 年 9 月的 2.4%，低於 2018 年 9 月 2.7% 之水平¹。2024 年第四季經季節性調整失業率為 3.1%，比 2023 年同期微升 0.2 個百分點。可見，由於經濟復蘇較慢，市場職位空缺減少，就業質量有下降趨勢。對此，工聯會建議政府應當檢討全面輸入外勞政策。



¹ 數據來源：政府統計處。

二、為經濟增添動力，助行業創新發展

發掘本地旅遊潛力，政策推動升級發展

旅遊業涉及到餐飲、住宿、零售等多個行業，支持本地旅遊業發展可以為行業僱員帶來更多就業及提升收入的機會。同時，旅遊業的發展也能夠為核心商業區及各個地區注入更多的活力。旅遊者的到來，能夠帶動當地的餐飲、零售等消費，進而促進當地經濟的繁榮。無論是大城市的繁華商業區，還是小鎮的寧靜街道，都有可能因為旅遊業的發展而變得更加充滿生氣。中央港澳辦、國務院港澳辦主任夏寶龍提出「無處不旅遊」的理念，體現了旅遊不僅僅局限於傳統的旅遊景點，而是可以融入到我們日常生活的各個方面。這不僅能夠豐富旅遊者的體驗，也能夠促進當地經濟和社會的發展。工聯會全力支持落實該理念，具體建議如下：

17. 特區政府積極向中央政府爭取擴大「一簽多行」

優先擴大至廣州、佛山、珠海等城市，並有序擴大至所有大灣區內地城市；同時爭取逐步加入上海、北京等一線城市，及成都、杭州、重慶等新一線城市。

18. 鼓勵和支持商家利用香港地方特色，增加服務風味和特色

餐飲業方面可以加強利用本地風光特色，如增加售賣小吃的艇仔等；文創方面，可資助研發具有海島特色的紀念品，如根據每個海島的自然風光、文化背景和歷史故事創造獨特的吉祥物或標誌，並定期推出限量版紀念品，吸引遊客購買，增加旅遊收入。

19. 推出「紅色旅遊線路設計與規劃」資助計劃

組織專業的旅遊規劃團隊，投入資金打造多條主題鮮明、內容豐富的紅色旅遊線路，包括對歷史遺址和紀念碑周邊環境的改善費用，如修繕通往遺址的道路、設置清晰的標識牌等。設計愛國主義旅程，例如涵蓋中山紀念公園、和平紀念碑等愛國主義地標，介紹相關歷史事件和英雄人物，緬懷歷史，傳承和平精神。

20. 為發展優秀地區文化藝術活動提供經濟誘因及支持

建議對因打造地區特色文藝產品而產生的收入，如果用於進一步的文藝創作或活動推廣，在一定期限內（如三年內）減免企業利得稅或個人利得稅；設立「地區文化藝術活動優秀專案獎勵基金」，對於那些成功舉辦且影響力較大的文藝活動，給予獎勵。

21. 投資開發海島夜間活動專案

如星空觀測、夜間徒步、海邊篝火晚會等，以及舉辦海島音樂節、民俗文化展等文化活動，延長遊客停留時間，提升消費水準；同時，推出特色服務，如手工藝體驗中心、藝術裝置展覽等，增加遊客的購物意願和消費支出。

22. 資助開發特色旅遊路線，吸引海內外遊客

可重點設計的旅程包括：宗教旅程，串聯香港的主要寺廟、教堂、清真寺等宗教建築，黃大仙祠、青山禪院提供宗教文化背景介紹和參觀指南；西式建築旅程，展示香港的殖民時期建築，如前香港政府總部、大館等，介紹建築風格和歷史背景；傳統建築旅程，包括如車公廟、文武廟等具有本港特色的傳統建築，介紹其建築藝術和文化意義；離島旅程，則組織遊覽如長洲、南丫島等離島，介紹其獨特的自然風光和漁村文化。

23. 提升地區居民導賞技能和服務品質

使其能夠為遊客提供高質量的導賞服務，同時促進社區文化的傳承；可與旅遊專家、文化學者和教育機構合作，設計專門針對原住民的導賞培訓課程，並充分利用退休導遊的經驗和專業知識，提各區導賞服務的整體水準。

24. 投資建立和維護遊客回饋系統

收集和分析遊客的回饋意見，制定並實施具體的改進措施，可以有效提升導遊的專業知識、導賞技巧和服務態度，優化服務流程和導賞內容，從而提高遊客的滿意度和忠誠度。這不僅有助於提升香港旅遊的吸引力和競爭力，還能夠為本地旅遊業的可持續發展提供有力支持。

25. 對選取的景點進行翻新和美化工程

保護歷史建築的同時，進行現代化改造或增設如金紫荊花這類代表性公共藝術類裝置成為地標，提升香港特色及增強對遊客吸引力。針對遊客量大的景點進行擴張和改建，改善設施，提升承載能力。在大型的景點增設如遊客服務中心、資訊亭等設施，同時亦可以引入智慧導覽系統和多語言標識，方便不同語言背景的遊客。

26. 在景點設置詳細的資訊牌，介紹景點的歷史、建築特色及發展脈絡

透過深入挖掘景點的歷史，與本地歷史學家、文化機構及居民合作，收集並整理每個景點的歷史故事和背景資料。使遊客打卡拍照時，能瞭解其建造過程、發展歷史及所承載的文化意義，從而實現深度遊的效果，豐富旅程意義，

實行軟實力輸出，加深遊客對香港的喜愛。

發展新質生產力，促進本地勞工參與及轉型

中國共產黨二十屆三中全會強調，要健全因地制宜發展新質生產力體制機制。香港要融入國家發展大局，必須加快發展可善用香港優勢的新質生產力；加強新科技的研發與應用，全面提升生產力及競爭力。對此，工聯會有以下建議：

27. 積極發展醫藥器械、低空經濟、新能源三大新質生產力領域

政府應積極發展三大新質生產力領域：醫藥器械科研、低空經濟和新能源。醫藥器械方面，可在大灣區建設產業園區，培養人才、開拓市場；低空經濟方面應建設基礎設施，支持技術研發；新能源方面，需建立綠色能源認證制度，引進先進技術。

28. 加快低空經濟「監管沙盒」審批工作，做好配套支援及經驗總結

政府早前收到 56 份「監管沙盒」申請，我們期望「發展低空經濟工作組」儘快完成審批，按時於今年首季公布申請結果並隨即開始試驗。建議政府應做好對相關試點項目機構的支援及支持工作，促進科研轉化為應用；加強公眾宣傳，讓社會各界共同支持和配合試驗工作。同時，要做好經驗總結，實事求是，在積極推動低空經濟發展的同時，也要深入評估各項目的科研潛力、商業前景、社會效益，做好風險管控，用好珍貴的低空空域資源；為接下來完善民航相關法例，以及設計和規劃未來低空航線和空域管理做足準備。

29. 發展氫能，助力香港碳中和

政府去年發佈《香港氫能發展策略》，惟試驗範圍不廣、步伐有待加快。建議在《氣體安全條例》完全修訂後，參考過往對石油氣、電動車輛的資助計劃，鼓勵運輸業界引入更多氫能車輛；待未來「綠氫」技術成熟、成本降低時，可仿效太陽能「上網電價」計劃，並提供稅務優惠，以鼓勵社會各界廣泛生產及採用氫能。

30. 加強培訓本地人才參與新質生產力發展

強化本地勞工質素是發展新質生產力的重中之重。雖然輸入人才可為本港經濟在短期內注入新動力，但並非解決本地人才短缺問題的最好方法；長遠而言，培養本地人才、提升本地勞工質素才是確保香港長期保持競爭力的關鍵。政府應聯合企業、大專院校、社會組織等多方力量，充分利用線上線下資源，分層分類開展數字技能培訓。對相關從業者，要圍繞人工智慧、大數據、雲

計算等前沿技術，開展系統深入的專業培訓，打造複合型數字化人才。

31. 政府應保護及改造傳統生產力

推動新質生產力的過程中，不應忽視或捨棄傳統生產力；因為傳統產業仍然是本港經濟的壓艙石及穩定器，對維持經濟穩定增長、保障市民就業及社會長治久安具有舉足輕重的作用。政府應善用傳統行業已有的各類諮詢架構，加入或增加勞方代表比例，確保勞資官三方充分及平等參與，並增加保護及改造提升傳統生產力的職能。

促進交通、運輸、物流業發展

交通運輸是城市運作的血脈，其管理與發展影響所有在香港出行的市民和旅客，因此需要政府小心謀劃、積極引導和支持發展。例如去年關於立法規管網約車曾引起社會熱烈討論，相比起鄰近城市及地區，香港網約車服務有很大發展空間，但相關法例尚未出台。工聯會認為政府需要全盤考慮本地的公共交通服務政策，在積極發展全新智慧交通的同時，也要兼顧已有運輸系統從業員的生存空間，協助他們維持生計，以至升級轉型。對此，工聯會有以下建議：

32. 完善並發展個人化點對點交通服務

「有為政府結合高效市場」引導行業發展，使合法網約車、傳統的士、和乘客形成一個共贏的良性關係：政府規管網約車後，合法網約車與傳統的士形成服務上的互補關係，共同合力擴大市場份額；傳統的士服務改善，吸引乘客；合法網約車亦可為乘客提供合法、多元、有保障的服務；最終形成一個多贏、互相促進的關係。

33. 資助的士安裝車廂攝錄及行車記錄儀

以保障司機及乘客權益，提升行業服務質素。

34. 增加「至 FIT 安全駕駛大行動」免費健康檢查名額，並資助 65 歲或以上職業司機進行身體檢查

現時運輸署「至 FIT 安全駕駛大行動」下雖有提供「免費商用車司機健康檢查」，但名額有限，受惠的司機不多，建議政府增加名額。此外，政府正研究把提交體格證明的年齡門檻降至「65 歲或以上」，如落實將有更多年長職業司機需要進行身體檢查；然而職業司機收入不高，建議政府資助 65 歲或以上職業司機進行身體檢查，以減輕他們的經濟負擔。

三、關愛社群，保障民生，共建和諧社會

推動本地醫藥改革，善用兩地優勢，促進醫療互通

隨著大灣區內城市間經濟、文化和醫療的交流日益頻繁，跨區域的醫療服務合作勢在必行，在大灣區城市群不斷融合發展的情況下，推動跨區域的共享資源和優勢互補，可提高資源利用效率。工聯會的一項調查顯示，內地港人對當地醫院具信心，反映三甲醫院的醫療水平高，促請政府落實醫療互通、病歷互通，為市民提供更便捷、更高效、專業的醫療服務，亦有效減輕香港醫療系統的負擔。對此，工聯會有以下建議：

35. 提高本地藥價透明度及研究集體採購藥物制度

以降低本地公私營醫療系統藥物成本，並設立機制確保病人獲得折扣後的實惠。

36. 加快將新藥納入安全網，以減輕病友的經濟負擔。

37. 為「大灣區跨境直通救護車試行計劃」訂定合理可負擔收費水平，增加救護車始發點。

38. 推出「內地醫療保險津貼計劃」

現時澳門為居於內地的澳門居民提供「醫療保險津貼計劃」，已經涵蓋大灣區內地九市，年齡 65 歲或以上長者、10 歲或以下學生，或殘疾人士都可以申請；每個年度醫保津貼金額上限為 1,000 澳門元；建議香港特區政府參考澳門模式，津貼港人在購買內地醫保，發展兩地「醫養結合」服務。

激發銀髮經濟活力，完善灣區安老政策

隨著香港人口老齡化進程的加快，如何為這些長者提供更好的醫療服務和日常照護，成為政府和社會必須面對的挑戰，建議政府必須引入創新的解決方案並善用背靠祖國的優勢，研究推出更多福利可攜、服務過河等利民政策，確保長者能夠享有健康、尊嚴的充實生活。一方面可提升長者的生活質素，另一方面還能促進銀髮經濟的活力，更為市場創造新的機遇。對此，工聯會有以下建議：

39. 維持長者乘車優惠適用對象範圍，要求巴士公司引入落車拍卡解決長車短搭問題

長者乘車優惠對社會有多重正面價值：(1) 降低長者出行成本，鼓勵長者增加社交活動，有利其身心健康；(2) 60 至 64 歲長者有較高活力，鼓勵其出行

有利促進銀髮經濟發展；(3) 本港勞動力不足，降低長者通勤成本，有利釋放長者勞動力；(4) 有中產人士認為，長者乘車優惠是為數不多他們可以直接享受的免審查福利，是他們過去長期納稅的回報之一。現時項目支出大的一個主要原因是「長車短搭」，建議政府要求巴士公司實施分段收費，在巴士落車處加裝拍卡機，並要求長者下車時必須拍卡才可以享受乘車優惠。同時，建議公共交通營辦商履行社會責任，把長者票價優惠適用年齡下降至 60 歲，與政府一同打造關愛和諧的社會。

40. 優化「長者醫療券大灣區試點計劃」

擴展網絡，使「試點計劃」覆蓋大灣區內地九市，同時向「一市多點」發展，增加內地適用醫院範圍和數量；擴大適用項目，容許繳付身體檢查、醫學化驗和手術費用，並加緊推進以醫療券或其他資助形式支持港人長者購買內地醫保。

41. 調整長生津申請入息要求，鼓勵長者保留工作崗位或再就業

申請長者生活津貼（長生津）的長者夫婦每月總入息不得超過\$16,440，即每人每月總入息不得超過\$8,220。不少長者夫婦在考慮是否繼續工作或重投勞動市場時，會因為擔心超出限額而願意被僱主壓價；或其中一人被迫放棄工作；更甚者夫婦同時放棄工作，只領取長生津；以上種種都會打擊長者工作動力，不利釋放長者勞動力。因此，建議提高長生津入息限額，或引入入息分級制等。

42. 「供養父母及供養祖父母或外祖父母免稅額」的受養人通常居住地規定放寬至大灣區內地城市

協調便利長者到大灣區內地城市安老的政策，放寬「供養父母及供養祖父母或外祖父母免稅額」受養人通常居住地範圍至大灣區內地城市，提高香港長者及其供養人安排長者到更舒適環境安老的意願。

關注婦女健康，促進健康生育文化

現代社會中，婦女不僅要承擔家庭責任，還要參與職場工作。這種雙重壓力下，往往會引發各種健康問題，故此，在推動健康生育文化的同時，我們必須全面關注婦女的整體健康，這不僅包括生育健康，還涵蓋了心理健康、營養狀況、慢性病管理等多方面。然而，乳腺癌和子宮頸癌是女性常見的兩種癌症，早期篩查和預防將有效幫助婦女及早發現和治療這些疾病，提高她們的健康保障，改善

她們的醫療條件，讓每一位女性都能享有健康及精彩的人生。對此，工聯會有以下建議：

43. 推出婦女免費兩癌篩查計劃

本會早前透過研究發現，本港不少女性因婦科檢查昂貴的費用，加上不少婦科疾病在初期並無明顯症狀，使婦女大多對接受婦科檢查意欲較低。根據統計資料，乳腺癌是本港女性最常見的癌症，且近年犯者有年輕的趨勢，故此為婦女提供定期的乳腺癌和子宮頸癌篩查服務，可有效監測並及早發現和預防這兩類常見的女性癌症，建議乳腺癌篩查（乳房 X 光檢查）每兩年一次，子宮頸癌篩查（子宮頸抹片檢查及 HPV 檢測）每三年一次。

44. 提高對婦女的健康保障

每年提供不少於 2,000 元的婦科醫療券，資助 40 歲或以上婦女用於婦科檢查和相關醫療服務。

45. 資助每名懷孕婦女到私營醫療機構進行敏兒安 T21 驗血測試

測試旨在檢測胎兒是否患有唐氏綜合症（T21）。

46. 為新婚夫婦提供「生育檢查資助券」

每對新婚夫婦可獲得價值不少於 2,000 元的檢查資助券，資助券可以用於覆蓋各種生育前的健康檢查費用，以鼓勵生育並推廣有計劃的健康生育文化。

支持青年發展，共建關愛社區

47. 推出「青年未來置業儲蓄計劃」

該計劃與政府債券或基金掛鈎，參加計劃的 18 至 40 歲青年每月供款購買政府債券，到期時提取本金和利息轉為「首期」，並獲得選樓權；建議該計劃以專項專供保證房屋供應，並有明確清晰的儲蓄計劃及可以預見的上樓時間，有助鼓勵青年上進，主動儲蓄，組織家庭。

48. 優化「青年共享空間計劃」

政府繼續積極為持有合適物業的業主與營運團體進行配對，以設立更多青年共享空間，同時鼓勵運作良好的項目業主繼續提供空間維持項目營運；此外，研究推出配套的進一步扶持計劃，選取「青年共享空間計劃」下有發展潛力的青年創業項目，孵化並打造為有競爭力的香港品牌。

49. 優化關愛隊資助運用規定，增聘請人員費用比例

關愛隊在社區的服務很受歡迎，其工作項目及服務對象人數亦有所增加，需要更多專職人員協助處理日常行政工作，以及支援關愛隊的活動和服務。建議增加關愛隊資助中，行政費用的比例，讓團體可以聘請更多全職人員，提升服務質素及工作效率。其他優化建議包括，豁免關愛隊的辦事處租金，用以津貼於人力資源；提供優先訂場政策予關愛隊，以有效推行計劃活動等。

四、以提升效益和創新思維應對公共財政挑戰

工聯會支持特區政府提出的總體「減赤」策略，認同穩健的公共財政有利於香港社會長期發展。正如財政司司長在「開源」策略上以「能者多付」為原則，儘量減低對一般市民的影響；我們認為在「節流」工作上亦應遵循相同的原則——有能者多負擔，儘可能避免削減對基層及弱勢群體，例如長者福利；更應以提升效益、創新思維的方式，收窄開支與收入的差距。

研究整合及調撥資源，提升政府資源使用效益

政府投放於社會的資源有時分散於各個社會範疇，有時過於集中於某一特定項目或功能而未能最大地發揮資源效益。工聯會建議政府不同部門提供的各類服務所使用之資源情況，調撥資源優先處理重點工作或過去表現一直未如理想之項目。另一方面，檢視部門對外投放的資源，研究整合利用不同項目的資源，打通行政壁壘，提升資源利用率，以減省整體支出。對此，工聯會有以下建議：

50. 委聘勞工組織提供勞工服務，釋放政府資源用於防止工業意外等迫切事項

近年嚴重及致命工業意外多發，令人痛心；社會普遍認同政府加強監管和巡查可有助降低意外發生率，但在部門有限的財政及人力資源下，將難以大幅增強監管力度。建議政府開闊思維，加強與社會合作，優化勞工服務提供方式，委聘勞工組織協助提供部份勞工服務。例如，由職工會提供更貼合行業情況和僱員需要的就業服務，把有限的政府資源調撥到防止工業意外等更迫切的項目上；長遠而言，可減省政府開支，提升香港整體勞工服務效益。

51. 整合並善用社署相關資源，增加社會服務效益

加強統整社會福利署及相關服務單位的資源，整合進地區治理體系。例如，整筆過撥款機構的場地資源開放予區議員及關愛隊申請借用；以提升資源整合水平，增加服務社會之效益。

合理管控工務工程效益與成本

政府的工務工程造价不斷飆升，雖然發展局於 2016 年成立「項目成本管理辦事處」，以「目的為本，實而不華」的原則以減省工程開支，但政府多項工務工程造价飆升，動輒數以 10 億計以上，有見及此，工聯會早前建議在內務委員會成立「工務工程效益成本管理研究小組」，檢視和督促政府相關工作，在推動城市發展及善用公共財政兩者之間必須取得平衡，要求政府做好把關，確保公共財政能夠被妥善運用。對此，工聯會有以下建議：

52. 加強監察工務工程撥款，超三千萬須交立法會財委會獨立審議

現時工務工程撥款五千萬以上之項目方要在立法會財務委員會獨立審議，為了加強對工務工程開支之控制和監察，建議所有工務工程項目撥款超過三千萬的就必須在立法會財務委員會上獨立審議。

53. 研究更多採用國家標準

香港的工務工程主要使用的是 BS 標準或 EN 標準，建議政府應研究如何在保證合理工程質量的前提下採用國家標準，包括國標的物料等；建議政府亦應加快研究在香港的工務工程中減少過高的工程標準，降低工程成本。

54. 研究使用中央或直接採購模式降低成本

建議政府審視工務工程所使用物料的價格，並考慮在採購物料時採用中央或直接採購方式，降低集體採購成本；同時，建議政府使用 DBO (Design-Build-Operate) 採購模式，從建造、投資到營運的整個過程都是由承建商負責，以使承建商主動降低建造成本。

55. 參考內地工程項目承辦方式，工人工資由政府直接支付

工人工資由政府直接支付，負責機構根據工程領取服務酬金來處理有關工作，如果工程做得不好或工程質量不佳，承建商無法獲得服務酬金，甚至未來減少承接政府工程機會。政府可借制度創新，減少分判商的風險溢價。

56. 優化監管制度，減少判上判，降低工程成本

在建造業界存在已久的「多層分判」，容易衍生權益糾紛，導致風險溢價，即使政府工務工程只有兩層，但最下層分判仍有可能將工作發散出去，建議政府優化監管制度，避免判上判的情況發生導致工程成本上升。

57. 審視工期過長原因，精簡行政程序

增加使用例如 ECI (Early Contractor Involvement) 和 Design and Build 模式，減低工程項目內的人力成本。

58. 做好跨部門資源整合工作，提高電子化程度，提升效率

建議政府設專責小組統籌審批及驗收工作，統一審批標準，減少時間及財政消耗；建議政府應加快工務工程審批無紙化的進度，善用電子審批機制，提升審批的速度，減少不必要的人手。

59. 鼓勵業界採用高新科技降低工程建造成本

建議政府推出鼓勵措施，加強推動建造業創新科技發展，以通過高新科技降低工程建造成本；建議政府在香港使用 DfMA（即「供製造和裝配的設計」）和採用的「建築安全設計」（design for safety）概念，令工程造價大幅下降和工程安全提升。

「能者多付」提高高利潤企業及高收入人士稅率**60. 引入三級制，調整高利潤企業利得稅稅率**

在原有利得稅二級稅制下加設第三級，對企業應評稅利潤超過 1 億的部分徵收 17.5% 的稅率。

61. 引入三級制，調整高收入人士薪俸稅和個人入息稅

基於「能者多付」原則，建議政府研究把現時的薪俸稅及個人入息課稅兩級制標準稅率改為三級制。