



工聯會就「粵港澳大灣區」發展融合的建言 (2018年5月29日)

自十九大報告中，習近平總書記提出粵港澳大灣區發展構思，到國務院李克強總理今年3月《政府工作報告》中，明確提出研究制定「粵港澳大灣區」城市群發展規劃，發揮港澳獨特優勢，提升在國家經濟發展和對外開放中的地位與功能。工聯會港區全國人大代表及全國政協委員也非常關注這項發展，特別成立「關注小組」，收集工會及市民意見。

隨著國務院即將公佈「粵港澳大灣區」發展規劃大綱，工聯會提出四大範疇共20項意見，包括就業保障、提高身份認同、利民便民出行、以及人流物流信息流等方面的意見，希望中央政府能採納，促進大灣區成為中國「經濟改革開放第二波」推動力。

工聯會4位全國人大代表及全國政協委員認為，促進大灣區融合發展，國務院及特區政府都需要就「9+2」現存的阻隔盡力消滅，我們將下面的建議交國務院及特區政府參考。

我們又認為，促進人民流動、便利出行在政策規劃中至關重要，下面建議就是從日常生活(包括就業、在學等)小處著眼而提出，以小見大，目標是建設國際級大灣區。

四大範疇共20項建議具體內容：

1. 完善港人內地就業保障

(1) 增強在內地工作港人參與社會保險供款的保障

建議大灣區應容許港人在終止與內地企業的勞動關係後，像內地人員一樣可繼續參與社保供款機制，直至供滿十五年社保止，這使到港人在內地工作時，能得到退休保障，從而吸引更多港人到內地工作。

(2) 完善內地工作港人參與內地房積金的供款措施

2017年12月份，國務院港澳辦宣佈在內地工作的港人僱員，可參與住房公積金的供款，但這項規定只容許港人僱員自行參與住房公積金的供款，企業無須像為內地僱員那樣要參與住房公積金的供款，而且很多城市例如深圳、東莞等地方，不容許參與住房公積金供款的港人僱員向銀行申請低息購樓貸款。工聯會建議企業應該參與供款，而港人僱員更可透過這筆費用購買內地樓宇時，獲得銀行的低息信貸，讓港人僱員在內地安居樂業，增加港人僱員對國家歸屬感。

(3) 取消港人在內地就業需辦理就業證的要求

2005年10月起，港澳台人員在內地就業實行就業許可制度，用人單位應當辦理就業證；工聯會在兩會期間提出取消辦理就業許可證制度。結果內地宣佈自2018年3月起，港人在深圳前海工作時，不用辦理就業證試驗計劃，踏入正確第一步。

2、提高國民身份認同及便利在內地出行

(4) 取消港人在內地銀行開戶需提供內地地址證明要求

近年深圳各大銀行執行一項新規定，要求港人開設內地銀行戶口時，需提供內地地址證明文件，提高港人開戶口門檻。據悉，內地銀行執行這項新措施，目的是防止偷稅漏稅、詐騙洗錢等違法犯罪行為。工聯會建議內地銀行應接納港人提供香港地址證明文件。讓港人可開設內地銀行戶口，從而使用內地電子支付系統。

(5) 取消銀行櫃員機跨境提款手續費

香港銀行卡在內地櫃員機提款時，內地銀行會代香港發卡銀行收取異地取款的手續費，每次金額由20至40元不等；同樣情況，內地銀行卡在香港櫃員機提款時，香港銀行也會代



香港工會聯合會

THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

內地發卡銀行收取客戶的手續費，但現時內地的銀行卡在內地不同省份或城市存取款項時，已經取消收取相關手續費的規定，所以，工聯會也建議取消提款手續費，增強兩地資金流通。

(6) 放寬攜帶現金出入境限額及匯款金額上限

隨著大灣區經濟發展及融洽，現時規定港人每日只可攜帶人民幣 2 萬元出入境，不利於兩地居民交流及商業活動，而且這項限制已經多年沒有放寬，工聯會建議能放寬到每日 5 萬元上限，另外，港人匯錢到內地，有關法例也限制每年只可以匯款 5 萬元美金的等值外匯，同樣也不利大灣區經濟活動，也希望能放寬。

(7) 簡化港人使用回鄉證在內地辦理各種事務的手續

隨著香港回歸祖國 20 周年，特別是內地近年數碼科技發展迅速，港人在內地生活或工作時，應該享受應有公民待遇，有助提高港人國民身份的認同。目前港人在內地生活或工作面臨著許多不便，例如未能使用內地電子支付系統、未能憑回鄉證直接乘坐高鐵和動車等。工聯會建議大灣區可考慮將回鄉證號碼納入內地數碼科技網絡體系的身份辨別系統，便利港人在內地辦理各種事務。

(8) 提供港人長者內地乘車優惠待遇

隨著大灣區交通措施完善及發展，已逐步形成一小時生活圈的城市群，加上內地居住環境較佳及生活便利等因素，越來越吸引香港長者返內地退休生活，但現時大灣區內只有珠海、東莞、惠州及江門等城市提供港人長者免費乘車優惠待遇，其他城市沒有這項優惠政策。反觀香港政府推出長者「兩元乘車優惠」政策，內地長者只要憑身份證購買一張香港長者八達通卡，便能享用這項優惠措施。工聯會建議在大灣區 9 個城市推行港人長者乘車優惠，讓港人長者與內地長者都享受同樣優惠，促進民心回歸及提高身份認同感。



香港工會聯合會
THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

(9) 容許港人自願加入內地信貸評級資料庫

現時港人的信貸資料並不納入內地個人信貸資料庫，這影響港人向內地銀行的借貸活動，建議將一些自願納入內地信貸資料庫的港人個人資料可納入，方便一些做生意或者擬在內地買樓置業的港人，可向內地銀行借貸或融資。

(10) 城市交通工具的電子支付卡應統一

隨著港人往來大灣區城市越來越方便，但不同城市有不同交通電子支付卡，例如深圳有深圳通、廣州有羊城通、珠海有通達卡、東莞有東莞通卡，再加上香港八通達卡。各城市電子支付卡未能互通互用，經常往來不同城市的港人或者內地人需攜帶多張電子支付卡。建議發行一張在大灣區或者廣東省內所有城市，以及香港和澳門交通工具統一使用的電子支付卡，方便區內所有市民往來時使用。

3、向內地港人提供醫療保障

(11) 讓港人參與內地醫療保險

由於現時港人未能參加內地醫療保險，如果在內地就診時，需要支付昂貴醫藥費，這是一項沉重負擔。建議大灣區為港人在醫療上提供「國民待遇」資格，讓港人參加「城鎮居民基本醫療保險」。

(12) 建議特區政府將「醫療券」使用範圍擴展至內地城市甲級醫院，或者為香港長者支付購買內地醫療保險的費用

香港政府 2015 年 10 月將「醫療券」使用範圍擴至深圳港大醫院，這項措施只是在深圳定居的香港長者受惠，居住在其他城市的香港長者仍要長途跋涉到深圳才能使用這項服務。

工聯會建議香港政府應盡快將「醫療券」使到範圍先擴展到大灣區城市的甲級醫院使用。另



香港工會聯合會
THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

外，提議香港政府可考慮代香港長者繳納保險，減輕這些長者在醫療方面支出，讓香港長者能夠在內地安享晚年。

(13) 設立跨區域救護車服務

粵港兩地市民往來密切，當港人在內地遇到交通意外事故或者其他疾病時，由於港人暫時未能享受內地醫療保險，需支付昂貴醫藥費，所以，港人均希望第一時間返港接受治療，現時港人只可以先乘搭內地救護車到達深圳有關口岸，然後辦理出入境手續，再轉乘香港救護車到醫院，未能直接乘搭救護車到達香港醫院，這對病人而言是相當周折；當內地市民在香港發生疾病時，也遇上同樣問題，工聯會建議兩地政府部門應商討成立跨區域的救護車服務公司，為有需要的人士提供跨區域的服務。

(14) 在高鐵車箱內增設位置擺放救護擔架

隨著內地高鐵網絡高速發展，特別是高鐵網絡即將直通香港，市民生活和出行將發生重大變化，不過，工聯會內地中心接獲幾宗港人求助後發現，高鐵列車不容許擺放救護擔架床，當一些港人在內地突然病發後，需要緊急護送返港治療，特別是一些重病征的患者，不能乘坐飛機，只好選擇乘搭最快捷的高鐵這種交通工具，但目前高鐵列車尚不能放置任何救護擔架的位置，這對病患者非常不便。工聯會建議：鐵路公司能夠在高鐵的車廂設置可移動擺放擔架位置，即像飛機那樣一旦有需要時，可隨時拆除座位安排救護擔架床，方便有需要的市民。



香港工會聯合會
THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

4、促進大灣區內人流、物流、資金流及信息流的流通

(15) 建議西九高鐵站增設購買內地城市聯程高鐵票及豁免手續費

廣深港高鐵香港段預計今年第三季通車，相信會有越來越多市民乘搭，建議在西九高鐵站增設櫃位購買內地城市聯程車票，以及豁免有關手續費，讓港人享受「一站式」購票服務。另外，網絡購票亦是一項便民措施，而且內地透過電腦和手機購票已十分成熟，希望能研究開放港人使用港幣支付工具，讓港人也可輕鬆購票。

(16) 取消長途電話收費

近年內地手機已經取消不同城市或省份的漫遊收費，甚至也大幅降低到香港漫遊費用，但香港手機的內地漫遊收費依然高昂，內地手機的香港漫遊收費也偏高，相信隨著粵港澳大灣區一體化發展，區內人流物流越來越繁密，工聯會建議取消兩地的長途電話收費，促進信息流通。

(17) 簡化香港汽車短期進行大灣區的申請手續

隨著港珠澳大橋的通車，以及內地高速公路網絡的完善，特別是豁免港人換領內地駕照無須再提供內地住址證明文件的做法，吸引更多港人願意直接開車返內地自駕遊或工作，所以，建議簡化香港汽車短期申請自駕遊措施，全部改由網上申請、登記及繳納保險等費用，並只要經過一次申請，可在一段時間內，無限次經港珠澳橋進入內地行駛，更強兩地交流及融合。

(18) 容許港人在內地直接更換、補領回鄉證

為促進港人在大灣區生活、工作或養老的便利，建議當港人回鄉證遺失、過期時，可直接在市級公安局辦理更換手續，而無須返港到中旅社才能辦理，減少舟車勞頓及金錢方面的開支。因現時回鄉證办理流程：申請人必須親自到中旅社登記，等候 12 個工作日，當新證件



香港工會聯合會
THE HONG KONG FEDERATION OF TRADE UNIONS

完成後，申請人需在預定日期前再次返港領取證件，所以，正常換證申請人需兩次前往，目前雖有速遞領證服務，但只限郵寄至香港地址。工聯會提議可在大灣區市級公安部門辦理更換或補領手續，讓香港人多一個渠道選擇，做到真正便民利民。

(19) 電視新聞內容被屏蔽問題

在廣東省可透過衛星電視收看香港電視台，但當播放新聞消息時段時，經常屏蔽一些涉及香港的新聞消息，令港人不能及時了解香港最新情況，影響資訊流通，建議消取這種屏蔽做法。另外，建議開放網絡限制，讓港人在大灣區能繼續上網，查看所熟悉的網站及使用其他通訊軟件等。

(20) 有關司法文書互認問題

為促進大灣區經濟發展，建議落實粵港兩地司法文書、政府機關出具文件的互認制度，減省港人在辦理公證文書認證程序時的繁瑣問題。如香港公司要在內地成立一個合資公司，需由中國司法部委託公證律師公證，才具有法律效力，甚至香港政府機關出具文件、司法部文書同樣未能不能直接拿到內地使用，也需要先進行公證。